

発行：まつや清を応援する会 〒420-0839 静岡市葵区鷹匠 3-3-1 井口ビル 2A  
TEL:054-209-5677 Mail:chikyu\_house@yahoo.co.jp

## 静岡市議会議員 **まつや清**

静岡市議会都市建設委員会  
議会運営委員会オブザーバー 各派代表者会議オブザーバー  
静岡市議会 超党派太鼓サークル「葵陣太鼓」事務局長



太平洋の海温上昇に伴う水蒸気増で **台風 19、21、23 号の巨大化!**  
地球温暖化に**気候非常事態宣言**する自治体増加、静岡市は?!

城北地区の**内水氾濫**など甚大な被害もたらした台風 19 号!  
**要支援者の個別避難計画**作りに静岡市の強い関与が必要だ!



**まつや**: 国連、COP25 の 2050 年 CO2 排出実質ゼロ目標をどう受け止めるか、2030 年 45%削減目標を掲げることなど、政令市初の気候変動非常事態宣言を出すべきではないか。

**副市長**: 地球温暖化が世界共通の喫緊の課題であることを再認識した。2030 年度までに、26%削減(2013 年比)を目標に掲げており、気候非常事態を宣言するよりも、実現性を担保した施策を着実に実行することが肝要と考える。

**まつや**: 県は巴川遊水池事業第二工区安東川エリアの完成時期を 2 年前倒し、2021 年 3 月とし安東川を県管理の 2 級河川に格上げする。台風 19 号により、私が住む城北 2 丁目地区でも道路の冠水、車両の通止め、安東川沿線で床上浸水寸前の状況だった。雨水幹線の事業スケジュールと効果について伺う。

**上下水道局長**: 2019 年度、新たに内径 2.8m の雨水幹線を約 550m 延長して、県立中央高校南側の道路に埋設し、安東川へ雨水を放流する大規模事業に着手し、2022 年度の完成を目指す。1 時間 67 ミリの降雨があっても床上床下浸水を防ぐ効果が期待できる。

**まつや**: 福祉関連施設における要配慮者の個別避難計画は水防法、土砂対策法で定められている。一方で、地域における要配慮者の個別避難計画は努力目標だが、避難行動要支援者名簿の登録状況はどうなっているか。

**保健福祉長寿局長**: 2019 年 11 月現在、要支援者は 12 万 8328 人で、地域に個人情報提供に同意した方は、高齢者世帯・介護認定者・障がい者手帳交付者など、5 万 9955 人で全体の 46.7%となっている。

**まつや**: 非常事態において人間は、制度と法律を超える力を確かに持っている。個別避難計画は市と要支援者と地域で作っていくものだが、平時には、市の強い関与なしに作成は極めて困難である。地震と風水害を分けて個別計画を作る必要をどう考えるか。

**保健福祉長寿局長**: 地震は事前の想定が困難だが、風水害は事前に被害の規模やタイミングが想定できる。昨今の想定を超える風水害に災害の種類やリスクを踏まえた対応が必要となる。今後は自主防災組織や民生委員と情報を共有し、個別計画の実効性をさらに高めていけるよう検討を進める。

**まつや**: 避難所運営では、**スフィア基準**を参考にできないのか。

**危機管理統括官**: 2018 年 3 月改定の静岡県避難所運営マニュアルに規定されていない項目などは、スフィア基準も参考にして、安心・安全な避難所の整備と円滑な運営を目指していく。

### スフィア基準とは

災害時の水の供給量やトイレの数や一人あたりの避難所スペースなどを定めた避難所の国際設置基準。2016 年内閣府の避難所ガイドラインで示された。「85 年前から変わらない、日本の避難所風景」は現在も改善されていない。要配慮者や女性の人權やプライバシー保護などの対策や改善が急務である。

### 地域防災訓練、城北学区で参加者 1200 人 (12 月 1 日)

城北学区 11 町内は、防災拠点の城北小学校に加え、観山中学校、県立中央高校の 3 か所で防災訓練を実施しました。城北町内会では、防災委員会の松浦好樹さん((株)ジーベック社長)による地質データを活用した地盤についての講習会を開催しました。町内各班別の地盤や揺れ、液状化などの解説はととても好評でした。中学生など対象に、筋交い模型づくりは耐震構造の理解にとっても役立ちました。



## 想いを形に



支援交流『虹っ子』代表  
福島子ども支援基金 副代表 小笠原学

3.11以降、自分の中で世界が変わりました。人の命を大切にしようと思っていた日本は、子ども達の健康を優先しませんでした。自分は今までの無知・無関心を悔やみました。被災地である福島の為に何かしたいと思っても、一市民である自分には何もできませんでした。何もできない自分に対して、「一緒に野菜を贈ろう、一緒に保養をしよう。」と声をかけてくれたのがまつや議員です。

原発事故の問題は決して市内に留まる問題ではありませんが、まつや議員は、全国にネットワークを持っているので、福島支援や原子力防災・放射線副読本問題も、全国と繋がりながら一緒に活動する事ができています。想いを形に。「命が大切」だと言える社会を、これからも目指していきたいと思えます。

## 期末手当増額分 3万 1657円を受け取り拒否 法務局に供託 累積合計は 63万 5749円！

2019年12月の補正追加予算として、人事委員会勧告に基づく一般公務員の期末手当引き上げに連動して、市長・議員など特別職の期末手当の引き上げが提案され、可決されました。議員の期末手当と会計年度任用職員の給料表に関わる条例改正について、議案質疑、反対討論を行いました。

反対理由は、消費税10%の改定直後であり、政治に関わる議員の期末手当引き上げは、認められないということ。また、議員の期末手当の引き上げの根拠が示されていない点です。

政令市20市中、6市、県内35市町でも7市が引き上げを据え置いています。新潟市は、議員の期末手当も特別職等報酬審議会の審議対象となり、据え置きという結論でした。

反対しておきながら受領するのは政治信条に反します。引き上げ分3万1657円の受領を拒否し、法務局へ供託しました。

これまでの非正規雇用の方々には4月から、しかし、会計年度任用職員制度に転換し、いくつかの改善があります。一般職は毎年4号級、非正規の方々には1号級の引き上げ等と格差があり、同一労働同一賃金にはほど遠いと質疑で指摘し条例改正には賛成しました。

## 9月-10月 決算・補正予算常任委員会

### 2019年9月議会総括質問をきっかけに始まった消防団改革 年額報酬・費用弁償など個人口座への振り込み準備始まる 架空請求などコンプライアンス問題は未解決

静岡市消防団の年額報酬、費用弁償等の架空請求及び幽霊団員の存在について総括質問をしました。改革に向けた答弁については支持しましたが、課題も多く10月16日には、田辺市長に、「消防団の“年額報酬”、“費用弁償”の支払いに関し、監査委員に要求監査を求める要望書」を提出しました。また、10月29日には、「各分団への説明会を前に、市長部局、消防合同の実態説明調査委員会設置を求める要望書」を提出しました。

11月7日には、2020年1月20日までの個人口座必要書類提出の消防団通知文書が出されながらも未解決の問題も残されているため12月12日「消防団改革の中身及び課題について現状の公表及び改善を求める要望書」を以下のとおり提出しました。

- 1) 気候変動、地震など災害多発下での新たな消防団像を構築し、過去の不正、待遇改善等、地区消防団、現場団員と丁寧な話し合いを行うこと。
- 2) 長期に消防団活動から離れている団員に対する退職金について市民が納得する対処を行うこと。5年以上の活動履歴のない、いわゆる幽霊団員を待機団員とするかについては、問題がある。(退職規定では、5~10年の団員には20万円が支給される。更に5年ごとの増額や役職加算がある)
- 3) 消防局監査と消防団監査の書類の突合せによる各分団の幽霊団員数、団員数、出動記録、架空請求の実態を明らかにし、3年間の架空請求については返還の検討を行うこと。
- 4) 問題発覚からのこの間の消防団の運営責任及び消防局の指導責任を明らかにすること。  
消防団の2020年度の予算要求を注目しながら、会派緑の党の要望書に対する回答を待ちたいと考えています。



## 静岡市議会 2月定例会会議日程

2月10日 → 2月21日 → 3月19日 39日間  
2/10~2/21 補正予算議会  
2/21~3/19 2020年度予算議会  
3/2~3/5 総括質問 3/9~3/12 常任委員会

## まつや清プロフィール

1951年 新潟県柏崎市生れ 静岡大学工学部中退  
1987年 静岡市議会議員(3期)、静岡県議会議員(1期)、  
国会議員政策秘書を経て、2009年より静岡市議会議員(3期)

## イベント・インフォメーション

### ■ 地球ハウス学校 1/31(金)

時間: 19:00~21:00 場所: 地球ハウス(葵区鷹匠 3-3-1)  
会費: 500円 テーマ: 「市民」になる be the citizens  
講師: (一社) マチテラス製作所 代表 深野裕士さん

### ■ 北安東塾 1/25(土)・2/29(土)

参加者が気になった記事をテーマに意見交換をする場  
時間: 10:00~12:00 会費: 500円  
会場: 柳新田公民館(葵区北安東 5丁目 三之宮神社横)  
ナビゲータ: ジャーナリストの方々 元静岡新聞社記者  
問合せ・申込先: 054-209-5677(地球ハウス)

Kiyoshi's eyes

新清水庁舎問題



新清水庁舎・桜ヶ丘病院の移転を問う  
住民投票実現に向け

受任者(署名を集める)を募集しています。

しずおか街づくりキャンペーン(住民投票運動)

受任者(署名を集めるひと)の申込みはダウンロードし、必要事項を記入し、メールか FAX にてお送りください。

“word 版 <http://bit.do/fmdM3>

“pdf 版 <http://bit.do/fmdMH>

新清水庁舎！ 建替え 101 億円！大規模改修 60 億円！

何故、津波浸水区域への移転・建替えなのか？

公的病院再編リスト入り 桜ヶ丘病院は移転できるのか？

大事なことは住民投票で決める！御前崎市に続こう！

2019年9月議会で、旧新清水庁舎95億円(建設費85億円+15年間運営費10億円、税込み)の債務負担行為が議決されました。表2は、2018年3月に公表された税抜き「建替えと大規模改修」コスト比較表です。当初のこの74億円の建替えに、マスコミ報道で明らかになった基礎杭133本の解体費が約22億円(税抜き)、新たなペDESTリアンデッキ5億円を加えると101億円になります。建設検討委員会では、桜ヶ丘病院の移転が優先され大規模改修とのコスト比較はおざなりでした。桜ヶ丘病院は厚生労働省の公的病院再編リスト入りし、医師不足・規模縮小で移転計画に黄色信号が灯り始めました。9月議会で議決を急ぐことなく、こうした時こそ市民対話が必要でしたが、田辺市長は「建替えを認めなければ対話をしない」とし、住民投票も否定しました。市議会では、創生静岡の住民投票条例案に緑の党、共産党の8人は賛成、自民党、公明党、志政会は反対しました。多数の市民の声と市議会の意思がずれています。

こうした中で、新庁舎移転に反対する住民グループから『大事な税金の使途は住民の投票で決める』運動が提案され、まつや清とかかわりのある市民の方々が中心となり、に12月16日に、「しずおか街づくりキャンペーン」(住民投票運動)が設立されました。

ぜひ、住民投票にご協力ください。

表1 静岡市財政シミュレーション (第3次後期実施計画期間) ※抜粋

区分	見積額 (億円)			
	2019年度	2020年度	2021年度	2022年度
歳入合計(A)	3,130	3,190	3,175	3,227
内 市債	226	247	243	280
歳出合計(B)	3,180	3,260	3,246	3,296
内 投資的経費	418	471	454	515
財政不足額(A-B)	△50	△70	△71	△69

表1 解説

2019年度の投資的経費(ハコモノなど)は、418億円。2022年度は515億円で、何と97億円の増額。市債(借金)は、226億円から280億円で54億円の増加。2022年度の投資的経費の主な事業は、新清水庁舎建設80億円、水族館建設が80億円など、今後投資的経費は、どんどん膨らみます。

ハコモノ行政で静岡市の財政は大丈夫か！増える借金！

水族館101億円、歴文施設58億円、沼上工場改修76億円、

多目的アリーナ(東静岡)民設民営は可能か？

9月議会では、水族館(海洋・地球総合ミュージアム)の総経費241億円(建設費101億円+15年間の運営費140億円)が多数で可決されました。建設費101億円は全額税負担で、66億円が借金です。しかも、入場料で賄えるとしてきた15年間の運営費140億の半分を静岡市が負担します。また、マスコミからの事業概要の情報公開請求に一部非公開するなど情報公開姿勢にも問題がありました。

2017年の基本構想策定段階から事業概要・規模が502億から240億とあまりに激しく揺れ動きコンセプトが未成熟なことは明らかです。水族館の入館者数、入館料等収入が極めて大きく減少したため、教育・研究施設という新たな性格を意味付与し税金投入の道を開きました。このままいけばPFIという事業手法でなく静岡市の直営の方がふさわしいという選択すら出てきます。

《市民文化会館&多目的アリーナ》

「市民文化会館・多目的アリーナ構想」は、2018年度白紙撤回され、2019年度に「建替か大規模改修か」ワークショップで市民意見を聴きながら方向を決めるとされてきました。11月20日第3回「市民文化会館のミライを描く 市民ワークショップ」で以下の4案が示されました。現段階では、大規模改修にほぼ決定し3月議会で予算が提示される見込みです。休館期間が大きな要素となりました。A 安心安全改修 110億円 耐用年数約40年 休館約3年、B しつかり改修 140億円 耐用約40年 休館約3.5年、C 地上部建替 230億円 耐用約60年 休館約6年、D 全面建替 250億円 耐用約60年 休館約7年に調査費が計上されます。多目的アリーナについては、マスコミ報道の「民設民営」が本当に可能であるのか、監視を続けていかなければなりません。

表2 新清水庁舎「建替えと大規模改修」比較 2018年の基本構想を基に (税抜き)

手法	移転建替え案	大規模改修案(居抜き)
庁舎目面積(整備後)	約14,000㎡ (1Fピロティ含まず)	約17,400㎡ (3,600㎡減築、地下階使用せず)
■ イニシャルコスト		
工事費	約58億円+22億円(基礎杭解体)	約49億円
関連費用	約16億円+5億円(ペDESTリアンデッキ) 設計監理費、現庁舎解体 工事費、システム移転費	約11億円 設計監理費、元庁舎減築費 システム移転費、設備棟建設費
計	約101億円	約60億円

都市建設委員会9月決算審議

姫路駅から姫路城まで都市計画・公共交通を視察  
静岡駅北口から駿府城公園までの回遊性の促進

2019年度都市建設委員会視察先は、尾道市・芦屋市・姫路市でした。姫路市では、駅前から姫路城が真正面に見え何度も見ても感動しました。姫路城に向かう道路途中までは一般車両を入れず歩行者中心でバス、タクシー公共交通のみです。こうした都市計画ができあがるまでに10年以上の月日がかかっているとのことでした。静岡の街も静岡駅前から駿府城公園まで姫路市のような街作りが出来ないものだろうか、10月4日、都市建設委員会都市局決算審議で以下の質問をしました。

①江川町交差点のスクランブル交差点化 ②静岡駅前の国道一号線に横断歩道の設置、①②がクリアできれば、駅—江川町交差点間の一方通行化や一般車両の乗り入れ規制、歩行者優先の都市計画・公共交通計画が現実味を帯びてきます。

《江川町交差点のスクランブル化質疑》

2016年の社会実験では、歩行者の70%がスクランブル化に賛成。タクシー・バス運転手は70%が渋滞への懸念で反対。道路監理者・中央警察署も慎重ということから、DEN bill 側から日生ビル側には横断歩道は設置されずスクランブル交差点は実現できずじまい。その後、交通政策課は、中央警察署に「歩いて楽しい街作り」の意義を粘り強く働きかけ理解が得られ、ようやく県警の取扱いに格上げされたとの答弁。因みに、江川町交差点を通過する車両は、2011年12時間流入交通量は3万4000台、2017年に3万1000台、8.8%減少したことも後押し。

《駅前の国道一号線での横断歩道の復活質疑》

浜松市での駅前の国道の地下道廃止が決まったとの情報も追い風に、この問題についても取り組みたいと答弁。因みに2017年の総流入量4万台で、2011年比較で9%減少しているとのこと。

《南アルプスとリニア新幹線工事》

台風19号により林道崩落で、本体工事は1年遅れる可能性

2018年12月に静岡県は、環境保全連絡会議の専門部会委員と利害関係者と連携し、R 東海に対し63項目の質問項目を提出し、協議を始めました。この過程で「JR 東海・国土交通省・静岡県」三者会議が発足し、大井川の水の減少、南アルプスの環境破壊問題は、2020年には、新たな段階を迎えます。川勝知事は、「国土交通省・鉄道局ではこの問題を対処できない。環境省や農水省の参加も必要だ」と強く主張しています。一方、台風19号による林道の崩落が発生しました。JR 東海は、本体工事に向け、80億の予算という独自の林道整備計画に着手するとしています。更に、静岡県環境保全連絡会議が指摘していた、コアボーリングの実施の拒否や山梨県・長野県境での大井川の水の減少問題に対する誠意ある対応をしていません。8市2町議会決議も上がりました。2020年も引き続き南アルプス・リニア問題で市民活動・議会活動で奮闘してまいります。

表3 水族館「海洋・地球総合ミュージアム」建設費 (百万円)

年度	事業費	市債	基金	一般財源
2020年	381	343		38
2021年	4,315	3,883		432
2022年	3,186	2,389	500	297
2023-2037年	2,244			2,244
計	10,126	6,615	500	3,011

写真で見る  
まつや清  
活動の  
日々



10月15日 ●南アルプス・リニア市民ネット  
「大井川の水全量戻せ」キャンペーン  
(青葉公園前で街頭演説)



11月3日 ●大道芸ワールドカップ  
今年も「天使の羽」担当  
楽しく、お掃除ボランティア



11月20日 ●ホテル東東川ネット  
ワーク ホテル・オニバスの里づくり  
静岡市との意見交換会



11月26日 ●共同宣言の会  
静岡県の自治体議員(22名 ※全国350名)による  
気候非常事態・共同宣言の会(県庁にて記者会見)



12月6日 ●第34回きよしこの夜  
年末恒例のパーティー  
約80名に参加いただきました。



12月11日 ●街頭募金活動  
「311を忘れない in 静岡 福島の子  
どもたちの支援(静岡駅地下コンコース)